



FRONTESPIZIO DETERMINAZIONE

AOO: ASL_BO

REGISTRO: Determinazione

NUMERO: 0001345

DATA: 26/05/2026 10:52

OGGETTO: AUSL BO — Determinazione n.1945 del 28.08.2025 recante esito della procedura aperta PI 443306-24 in accordo quadro, senza rilancio competitivo, con unico operatore per l'acquisizione dei servizi di vigilanza attiva antincendio, servizio di Centro Gestione Emergenze e servizi di supporto, diviso in lotti: Lotto 1 Azienda USL di Bologna, Lotto 2 Azienda Usl di Imola – Revoca aggiudicazione Lotto 1 Ausl di Bologna

SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE DA:

Antonia Crugliano

ADOTTATO DA:

Servizio Acquisti di Area Vasta - SAAV (SC)

CLASSIFICAZIONI:

- [08-02]

DESTINATARI:

- Collegio sindacale: collegio.sindacale@ausl.bologna.it
- Direzione Amministrativa
- Servizio Unico Metropolitano Economato (SUME)
- UO Servizio Prevenzione e Protezione (SC)

DOCUMENTI:

File	Firmato digitalmente da
DETE0001345_2026_determina_firmata.pdf	Crugliano Antonia
DETE0001345_2026_Allegato1.pdf:	

Hash
08C17780B812B33062D04B642C43DF467 66F8C75FCF8448C6AE423C251901811
94F93EE0BE2D958F7DCB5E9CC9660478 7F87AC248B230A6637F699BFBA9313D9



L'originale del presente documento, redatto in formato elettronico e firmato digitalmente e' conservato a cura dell'ente produttore secondo normativa vigente.

Ai sensi dell'art. 3bis c4-bis Dlgs 82/2005 e s.m.i., in assenza del domicilio digitale le amministrazioni possono predisporre le comunicazioni ai cittadini come documenti informatici sottoscritti con firma digitale o firma elettronica avanzata ed inviare ai cittadini stessi copia analogica di tali documenti sottoscritti con firma autografa sostituita a mezzo stampa predisposta secondo le disposizioni di cui all'articolo 3 del Dlgs 39/1993.



Servizio Acquisti di Area Vasta - SAAV (SC)

DETERMINAZIONE

OGGETTO: AUSL BO — Determinazione n.1945 del 28.08.2025 recante esito della procedura aperta PI 443306-24 in accordo quadro, senza rilancio competitivo, con unico operatore per l'acquisizione dei servizi di vigilanza attiva antincendio, servizio di Centro Gestione Emergenze e servizi di supporto, diviso in lotti: Lotto 1 Azienda USL di Bologna, Lotto 2 Azienda Usl di Imola – Revoca aggiudicazione Lotto 1 Ausl di Bologna

IL DIRETTORE

Vista la delibera n. 115 del 13/06/2011 di unificazione di servizi amministrativi in ambito metropolitano con la quale è stato istituito il Servizio Acquisti Metropolitano;

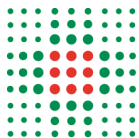
Viste le delibere n. 268 del 29/06/2022 dell'Azienda USL di Bologna, n. 204 del 29/06/2022 dell'IRCCS Azienda Ospedaliero-Universitaria di Bologna Policlinico di Sant'Orsola, n. 193 del 30/06/2022 dell'IRCCS Istituto Ortopedico Rizzoli, n. 149 del 29/06/2022 dell'Azienda USL di Imola, n. 129 del 29/06/2022 dell'Azienda Ospedaliero Universitaria di Ferrara, n. 179 del 01/07/2022 dell'Azienda USL di Ferrara con le quali è stato costituito il Servizio Acquisti di Area Vasta dell'Area Vasta Emilia Centrale (SAAV) ed è stata contestualmente approvata la convenzione attuativa per lo svolgimento delle relative funzioni unificate con decorrenza dal 1° luglio 2022;

Considerato che con le sopra citate delibere sono state altresì individuate le funzioni delegate al SAAV e quelle di competenza esclusiva delle Aziende deleganti;

Richiamata la delibera n. 404 del 08/11/2022 di conferimento dell'incarico dirigenziale di Direttore del SAAV;

Vista la delibera di recepimento della convenzione n. 62 del 12.10.2024 attuativa delle funzioni unificate del Servizio Acquisti di Area Vasta dell'Area Vasta Emilia Centrale;

Richiamata la determinazione num 1945 del 28/08/2025 con la quale è stato approvato l'esito della procedura aperta PI 443306-24 in accordo quadro, senza rilancio competitivo, con unico operatore per l'acquisizione dei servizi di vigilanza attiva antincendio, servizio di Centro Gestione Emergenze e servizi di supporto, diviso in lotti: Lotto 1 Azienda USL di Bologna, Lotto 2 Azienda Usl di Imola, con aggiudicazione del Lotto 1 all'RTI EVOLVE CONSORZIO STABILE - ELISICILIA S.R.L. Esecutrice PHOS S.R.L. - P.Iva IT11742790154 – per un Importo presunto 24 mesi € 6.211.892,00 di cui € 3.000 per oneri della sicurezza;



Atteso che:

- in seguito all'efficacia dell'aggiudicazione disposta con determina n. 1945/2025, si è resa necessaria una rivalutazione complessiva delle esigenze aziendali in materia di gestione dell'emergenza incendio, alla luce di un'analisi approfondita del modello organizzativo e di sopravvenuti elementi di fatto, come dettagliatamente esposto nella relazione prot. n. 53572 del 30 aprile 2026, allegata alla presente determina quale sua parte integrante e sostanziale (Allegato 1);
- in particolare, tale rivalutazione trae origine da un mutamento della situazione di fatto, non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento di aggiudicazione, consistente nella sopravvenuta disponibilità, a far data dal 22 dicembre 2025, della convenzione stipulata dall' Agenzia regionale Intercenter con la società Coopservice aggiudicataria della gara per l'affidamento dei servizi di portierato e vigilanza armata, che contempla espressamente prestazioni in materia di gestione delle emergenze e vigilanza antincendio;
- tale convenzione è idonea a soddisfare pienamente il fabbisogno residuale di supporto esterno, anche tenuto conto del fatto che il servizio offerto da Coopservice include la messa a disposizione di personale specificamente formato per la lotta antincendio (livello 3FOR) e idoneo a essere integrato nelle squadre di emergenza aziendali;
- il capitolato speciale dell'accordo quadro aggiudicato al RTI Evolve prevede espressamente l'obbligo per l'Azienda USL di aderire e dare priorità alle convenzioni quadro attive, messe a disposizione dalle centrali di committenza regionale (Intercenter) o nazionale (Consip), qualora queste siano idonee a soddisfare i fabbisogni dell'ente;
- l'obbligatoria adesione alla suddetta convenzione regionale si configura quale sopravvenuto motivo di pubblico interesse, consentendo di conseguire un consistente risparmio economico mediante l'acquisizione di attività residuali di supporto alle risorse interne, rispetto alla integrale esternalizzazione del servizio;

Visto l'art.21-quinquies della Legge 241/90 e s.m.i. che attribuisce alle Amministrazioni la possibilità di revocare un provvedimento per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione dello stesso;

Dato atto che:

- con nota prot.n.55285 del 5 maggio 2026 si è provveduto a comunicare al RTI aggiudicatario e all'impresa esecutrice l'avvio del procedimento di revoca dell'aggiudicazione del Lotto 1, unitamente alla relazione prot. 53572 del 30 aprile 2026 sopra citata, con assegnazione di un termine di giorni 15 per la formulazione di eventuali controdeduzioni;
- entro il termine non è pervenuto alcun riscontro da parte degli interessati;

Richiamate, pertanto, le argomentazioni e motivazioni a supporto del provvedimento di revoca, di cui alla nota allegata;



Attesa la ricorrenza dei presupposti legittimanti l'adozione del provvedimento di revoca di cui al menzionato disposto normativo;

Ritenuto, all'esito della necessaria ponderazione degli interessi coinvolti, che l'interesse pubblico al perseguimento di un significativo risparmio di spesa e di una più efficiente e razionale organizzazione del servizio, da realizzarsi tramite l'internalizzazione delle funzioni e l'adesione alla sopravvenuta convenzione regionale Intercenter per le attività residuali di supporto, sia da considerarsi prevalente rispetto all'interesse privato del RTI aggiudicatario alla stipulazione ed esecuzione dell'accordo quadro e che tale prevalenza giustifichi l'esercizio del potere di autotutela mediante revoca, con esclusione di qualsivoglia indennizzo e fermo restando il solo diritto al "rimborso delle spese contrattuali" come espressamente prevede l'art. 24 comma 14 del disciplinare di gara;

Viste le funzioni unificate svolte dal SAAV

Determina

per le motivazioni espresse in premessa, da intendersi qui richiamate:

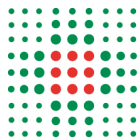
a) di procedere, limitatamente al solo Lotto 1- Azienda Usl di Bologna della Procedura Aperta PI 443306-24 in accordo quadro, senza rilancio competitivo, con unico operatore per l'acquisizione dei servizi di vigilanza attiva antincendio, servizio di Centro Gestione Emergenze e servizi di supporto, alla revoca del provvedimento di aggiudicazione num 1945/2025 in favore dell'RTI EVOLVE CONSORZIO STABILE - ELISICILIA S.R.L. Esecutrice PHOS S.R.L. P.Iva IT11742790154;

b) di dare atto che le argomentazioni e motivazioni a supporto del presente provvedimento sono dettagliatamente riportate nella nota a firma del Direttore del Servizio di Prevenzione e Protezione dell'Azienda Usl di Bologna prot.n.53572 del 30 aprile 2026 che si allega alla presente determina quale sua parte integrante e sostanziale (allegato 1);

c) di dare atto che il Responsabile Unico della procedura di gara è il dott Antonio Capobianco, collaboratore amministrativo in carico al SAAV, redattore anche del presente atto;

d) di trasmettere copia del presente atto al RTI EVOLVE CONSORZIO STABILE - ELISICILIA S.R.L., all'impresa esecutrice PHOS S.R.L., nonché ai Servizi competenti dell'Ausl di Bologna e dell'Ausl di Imola;

e) di dare atto che la presente determinazione sarà pubblicata nella sezione *Amministrazione trasparente* del sito istituzionale dell'Azienda USL di Bologna, ai sensi dell'art. 28 del D.lgs. 36/2023;

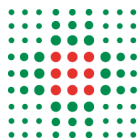


f) di dare atto che il RTI aggiudicatario ha facoltà di presentare, entro il termine perentorio di 60 (sessanta) giorni dalla comunicazione del presente provvedimento, formale e documentata istanza per il “rimborso delle spese contrattuali” effettivamente sostenute e comprovate come previsto all’art. 24, co. 14 del disciplinare di gara;

g) di dare atto, infine, che la presente determinazione nell’Albo Informatico consultabile sul sito istituzionale della Azienda USL di Bologna.

Responsabile del procedimento ai sensi della L. 241/90:
Antonio Capobianco

Firmato digitalmente da:
Antonia Crugliano



FRONTESPIZIO PROTOCOLLO GENERALE

AOO: ASL_BO

REGISTRO: Protocollo generale

NUMERO: 0053572

DATA: 30/04/2026

OGGETTO: Relazione a supporto della proposta di revoca dell'aggiudicazione del Lotto 1 dell'accordo quadro per l'affidamento dei servizi di vigilanza attiva antincendio, servizio di Centro Gestione Emergenze e servizi di supporto.

SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE DA:

Lorena Landi

CLASSIFICAZIONI:

- [06-02]

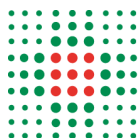
DOCUMENTI:

File	Firmato digitalmente da	Hash
PG0053572_2026_Lettera_firmata.pdf:	Landi Lorena	5D3CF2D1B9A48CCF44372029448368296 7771B4CE1DA6A8F97E78DF3D08FB8B9



L'originale del presente documento, redatto in formato elettronico e firmato digitalmente e' conservato a cura dell'ente produttore secondo normativa vigente.

Ai sensi dell'art. 3bis c4-bis Dlgs 82/2005 e s.m.i., in assenza del domicilio digitale le amministrazioni possono predisporre le comunicazioni ai cittadini come documenti informatici sottoscritti con firma digitale o firma elettronica avanzata ed inviare ai cittadini stessi copia analogica di tali documenti sottoscritti con firma autografa sostituita a mezzo stampa predisposta secondo le disposizioni di cui all'articolo 3 del Dlgs 39/1993.



UO Servizio Prevenzione e Protezione

Il Direttore

Alla C.A.

Dr.ssa Giulia Valzania - UO Legale
(SS)

Dr.ssa Antonia Crugliano - Servizio
Acquisti di Area Vasta - SAAV (SC)

Dr. Stefano Carlini - Direzione
Amministrativa

OGGETTO: Relazione a supporto della proposta di revoca dell'aggiudicazione del Lotto 1 dell'accordo quadro per l'affidamento dei servizi di vigilanza attiva antincendio, servizio di Centro Gestione Emergenze e servizi di supporto.

Buongiorno, in merito alla relazione a supporto della proposta di revoca dell'aggiudicazione del Lotto 1 dell'accordo quadro per l'affidamento dei servizi di vigilanza attiva antincendio, servizio di Centro Gestione Emergenze e servizi di supporto, si specifica quanto segue:

PREMESSA

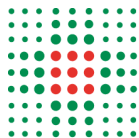
Con determina n. 1945 del 28 agosto 2025, questa Azienda Sanitaria ha aggiudicato in via definitiva al Raggruppamento Temporaneo di Imprese (RTI) Evolve Consorzio Stabile – Elisicilia S.r.l. il lotto 1 della procedura aperta per la stipula di un accordo quadro relativo all'acquisizione dei servizi di vigilanza attiva antincendio, servizio di Centro Gestione Emergenze e servizi di supporto. La durata prevista era di due anni, per un importo massimo relativo al lotto 1 di € 6.211.892,00 oltre IVA.

In seguito all'efficacia dell'aggiudicazione, si è resa necessaria una rivalutazione complessiva delle esigenze aziendali in materia di gestione dell'emergenza incendio, alla luce di un'analisi approfondita del modello organizzativo e di sopravvenuti elementi di fatto.

ANALISI DEL MODELLO ORGANIZZATIVO E NORMATIVA DI RIFERIMENTO

La gestione della sicurezza antincendio all'interno delle strutture sanitarie dell'Azienda USL di Bologna è disciplinata da una complessa normativa, tra cui il D.Lgs. 81/08, il D.M. 19/03/2015, il D.M. 3/08/2015 e il D.M. 02/09/2021. Sebbene le strutture ospedaliere, in quanto dotate di Certificato di Prevenzione Incendi (CPI) antecedente al 2002, non siano formalmente soggette a tutti gli obblighi di adeguamento strutturale previsti dalle normative più recenti per le strutture che ne erano prive, gli obblighi relativi alla gestione dell'emergenza e alla formazione del personale seguono inderogabilmente le norme vigenti (D.M. 2/09/2021).

L'organico degli addetti antincendio deve assolvere specifici obblighi inerenti:



1. Primo intervento: utilizzo dei presidi (estintori, idranti);
2. Messa in sicurezza: chiusura delle valvole dei gas medicali e sezionamento elettrico di comparto;
3. Evacuazione assistita: supporto al personale sanitario nello spostamento dei pazienti non deambulanti verso compartimenti sicuri adiacenti (non necessariamente verso l'esterno).

Per lo svolgimento di questi compiti il personale deve essere abilitato con specifico corso di livello 3FOR (ex attività ad alto rischio di incendio) e avere superato un esame presso il Comando Provinciale dei VVF.

In linea con le migliori prassi, il nuovo modello organizzativo si fonda sull'impiego di risorse umane interne e prevede la presenza di:

- addetti di compartimento: personale sanitario, tecnico e amministrativo presente in ogni reparto ospedaliero, specificamente formato per il primo intervento in caso di emergenza.
- squadra antincendio: personale sanitario, amministrativo e tecnico (dedicato o distaccabile dalle proprie attività) che interviene a supporto degli addetti di compartimento e nelle aree non presidiate.

SOPRAVVENUTA DISPONIBILITÀ DELLA CONVENZIONE REGIONALE

Il suddetto modello organizzativo richiede che il personale interno venga integrato con personale esterno di supporto, principalmente per garantire una copertura continuativa (H24, 7 giorni su 7) e per svolgere compiti di vigilanza e presidio fisso, specialmente negli orari notturni e festivi.

A tale scopo, si è resa disponibile dal 22 dicembre 2025 la convenzione stipulata dall'Agenzia regionale Intercenter con la società Coopservice, aggiudicataria della gara regionale per l'affidamento dei servizi di portierato e vigilanza armata, che contempla espressamente prestazioni in materia di gestione delle emergenze e vigilanza antincendio.

Tale convenzione è idonea a soddisfare pienamente il fabbisogno residuale di supporto esterno, anche tenuto conto del fatto che il servizio offerto da Coopservice non si limita alle prestazioni in materia di vigilanza antincendio descritte nella legge di gara, ma, come previsto in sede di offerta tecnica, include la messa a disposizione di personale specificamente formato per la lotta antincendio (livello 3FOR) e idoneo a essere integrato nelle squadre di emergenza aziendali.

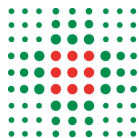
È fondamentale sottolineare che il capitolato speciale dell'accordo quadro aggiudicato al RTI Evolve prevede espressamente l'obbligo per l'Azienda USL di aderire e dare priorità alle convenzioni quadro attive, messe a disposizione dalle centrali di committenza regionale (Intercenter) o nazionale (Consip), qualora queste siano idonee a soddisfare i fabbisogni dell'ente.

La sopravvenuta disponibilità di una convenzione regionale pienamente rispondente alle esigenze residue di supporto delle risorse interne nella vigilanza antincendio costituisce, pertanto, un presupposto oggettivo che impone una riconsiderazione della esternalizzazione del servizio precedentemente disposta mediante l'affidamento dell'accordo quadro.

VANTAGGI DEL NUOVO MODELLO ORGANIZZATIVO

L'adozione di un modello di internalizzazione del servizio, integrato dal supporto qualificato fornito dalla convenzione regionale Intercenter-Coopservice, consente di conseguire un duplice obiettivo:

- 1) conformità alle prescrizioni di legge: il sistema garantisce il rispetto di tutti gli obblighi previsti dalla normativa vigente in materia di gestione della sicurezza e delle emergenze antincendio;



2) consistente risparmio di spesa: l'internalizzazione delle funzioni principali e il ricorso alla convenzione regionale per le attività residuali di supporto comportano un rilevante risparmio economico rispetto al costo previsto per l'integrale esternalizzazione del servizio mediante l'accordo quadro aggiudicato al RTI Evolve.

CONCLUSIONI

Per quanto esposto, tenuto conto della normativa di settore, della necessaria adesione alla convenzione regionale in essere, che consente di integrare nella gestione operativa antincendio anche il personale di portierato e vigilanza armata presente h24 ore e 7/7 gg., del personale interno già formato e dei corsi di formazione in materia antincendio già pianificati, si ritiene di potere internalizzare la gestione dell'emergenza incendio con le risorse già presenti in azienda, scelta che pur rispettando il dettato normativo comporta anche un rilevante risparmio economico rispetto all'integrale esternalizzazione del servizio. Per le ragioni suddette, si ritiene opportuno che l'aggiudicazione disposta in favore del RTI Evolve venga revocata.

Cordiali Saluti

Firmato digitalmente da:

Lorena Landi

Responsabile procedimento:
Lorena Landi