



FRONTESPIZIO DETERMINAZIONE

AOO: ASL_BO

REGISTRO: Determinazione

NUMERO: 0002166

DATA: 01/10/2025 12:20

OGGETTO: AREA VASTA – PROCEDURA APERTA N. PI 420850-24 PER LA FORNITURA IN SERVICE DI SISTEMI PER IL PROCESSO DI STERILIZZAZIONE DEGLI ENDOSCOPI RIGIDI E FLESSIBILI, PER LA SOSTITUZIONE DI TUTTE LE APPARECCHIATURE PER STERILIZZAZIONE PER ENDOSCOPI STERIS SYSTEM 1 ED EXPRESS, PER I CONTRATTI DI MANUTENZIONE FULL RISK E PER IL MATERIALE DI CONSUMO PER LE ESIGENZE DELLE AZIENDE SANITARIE AREA VASTA”. ANNULLAMENTO D’UFFICIO, EX ART. 21- NONIES L. 241/1990, DELLA PROCEDURA DI GARA A SEGUITO DELLE CRITICITA’ RILEVATE NELLA DOCUMENTAZIONE DI GARA.

SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE DA:

Antonia Crugliano

ADOTTATO DA:

Servizio Acquisti di Area Vasta - SAAV (SC)

CLASSIFICAZIONI:

- [08-02]
- [02-04-01]

DESTINATARI:

- Collegio sindacale: collegio.sindacale@aosp.bo.it; collegio.sindacale@ior.it; collegiorevisori@ausl.imola.bo.it; collegio.sindacale@ausl.bologna.it; collegio.sindacale@ospfe.it; collegio.sindacale@auslfe.it

DOCUMENTI:

File	Firmato digitalmente da	Hash
DETE0002166_2025_determina_omissis_fir mata.pdf	Crugliano Antonia	06FBCC83427A694297B95CF6439540962 CD292A76BB70DA9A13AEF41384A4C7D
DETE0002166_2025_Allegato1.pdf:		94E0F9C59150C45EF844F45E608F46B87 C039D8A8D8ACA91C03942A62A2BB57F



L'originale del presente documento, redatto in formato elettronico e firmato digitalmente e' conservato a cura dell'ente produttore secondo normativa vigente.

Ai sensi dell'art. 3bis c4-bis Dlgs 82/2005 e s.m.i., in assenza del domicilio digitale le amministrazioni possono predisporre le comunicazioni ai cittadini come documenti informatici sottoscritti con firma digitale o firma elettronica avanzata ed inviare ai cittadini stessi copia analogica di tali documenti sottoscritti con firma autografa sostituita a mezzo stampa predisposta secondo le disposizioni di cui all'articolo 3 del Dlgs 39/1993.



Servizio Acquisti di Area Vasta - SAAV (SC)

DETERMINAZIONE

OGGETTO: AREA VASTA – PROCEDURA APERTA N. PI 420850-24 PER LA FORNITURA IN SERVICE DI SISTEMI PER IL PROCESSO DI STERILIZZAZIONE DEGLI ENDOSCOPI RIGIDI E FLESSIBILI, PER LA SOSTITUZIONE DI TUTTE LE APPARECCHIATURE PER STERILIZZAZIONE PER ENDOSCOPI STERIS SYSTEM 1 ED EXPRESS, PER I CONTRATTI DI MANUTENZIONE FULL RISK E PER IL MATERIALE DI CONSUMO PER LE ESIGENZE DELLE AZIENDE SANITARIE AREA VASTA”. ANNULLAMENTO D’UFFICIO, EX ART. 21- NONIES L. 241/1990, DELLA PROCEDURA DI GARA A SEGUITO DELLE CRITICITA’ RILEVATE NELLA DOCUMENTAZIONE DI GARA.

IL DIRETTORE

Vista la delibera n.115 del 13.06.2011 di unificazione di servizi amministrativi in ambito metropolitano con la quale è stato istituito il Servizio Acquisti Metropolitano;

Viste le delibere n. 268 del 29.06.2022 dell’Azienda USL di Bologna, n.204 del 29.06.2022 dell’IRCCS Azienda Ospedaliero-Universitaria di Bologna Policlinico di Sant’Orsola, n.193 del 30.06.2022 dell’IRCCS – Istituto Ortopedico Rizzoli, n.149 del 29.06.2022 dell’Azienda USL di Imola, n.129 del 29.06.2022 dell’Azienda Ospedaliero Universitaria di Ferrara, n.179 del 01.07.2022 dell’Azienda USL di Ferrara con le quali è stato costituito il Servizio Acquisti dell’Area Vasta Emilia Centrale (SAAV) ed è stata contestualmente approvata la convenzione attuativa per lo svolgimento delle relative funzioni unificate con decorrenza dall’1 luglio 2022;

Considerato che con le sopra citate delibere sono state altresì individuate le funzioni delegate al SAAV e quelle di competenza esclusiva delle Aziende deleganti;

Richiamata la delibera n.404 del 08.11.2022 di conferimento dell’incarico dirigenziale di Direttore del SAAV;

Vista la nuova convenzione disciplinante il SAAV debitamente sottoscritta dai Direttori Generali delle citate Aziende Sanitarie, recepita dall’Azienda Usl di Bologna con deliberazione n. 62 del 12.02.2024;

Premesso che:

- con determina n. 2700 è stata indetta la procedura aperta n. PI 420850-24 per la fornitura di sistemi di disinfezione e sterilizzazione;





- con determina n. 3120 del 03.12.2024, a seguito di diffida da parte di un Operatore Economico, il gruppo di lavoro ha confermato le modalità di valutazione dei parametri migliorativi indicati nel disciplinare di gara, procedendo, tuttavia a meglio specificare il criterio di valutazione del requisito b. 1.17 relativo allastampante presente nel case dell'armadio ed al contempo è stata disposta la proroga della scadenza della gara;
- con determina n. 106 del 15.01.2025, dopo le opportune operazioni di verifica della documentazione amministrativa presentata dai tre Operatori Economici offerenti (Steelco, CantelMedical e Bioh filtrazione Srl), si è proceduto sia all'ammissione degli stessi alla fase di valutazione tecnica che alla nomina della Commissione Giudicatrice;
- con determina n. 316 del 10.02.2025 è stata disposta l'esclusione della Ditta Bioh Filtrazione SRL per aver presentato dispositivi non conformi ai requisiti minimi;
- con determina n. 540 del 07.03.2025 è stata disposta l'aggiudicazione della fornitura in service della durata di 8 anni di sistemi per il processo di sterilizzazione degli endoscopi rigidi e flessibili per la sostituzione di tutte le apparecchiature per sterilizzazione per endoscopi STERIS SYSTEM 1 ED EXPRES, di manutenzione full risk e relativo materiale di consumo, alla Ditta Steelco S.p.a.(CF: 04311220265) con facoltà di rinnovo per un ulteriore anno al solo costo manutentivo (canone di assistenza tecnica full risk) indicato dalla ditta nella Scheda offerta economica per il contratto di manutenzione per un importo complessivo pari a € 5.561.166,72+oneri per la sicurezza non soggetti al ribasso di € 7.200,00 + iva al 22% pari a € 6.793.407,39 iva e oneri per la sicurezza compresi, con la possibilità di opzione ai sensi dell'art.120, comma 1, lettera a) del Codice per l'importo massimo di € 3.445.700,00 iva esclusa;
- con determina n.904 del 15.04.2025, a seguito del ricorso davanti al TAR di Bologna RG n. 495/2025 proposto dalla ditta CantelMedical, è stata disposta la sospensione dell'efficacia del provvedimento di aggiudicazione per consentire alla Commissione di esprimersi sui rilievi posti;
- a seguito dell'attività di verifica dei requisiti minimi da parte della Commissione, con determina n. 1450 del 23.06.2025 si è proceduto all'esclusione della ditta aggiudicataria Steelco, per le motivazioni nella stessa riportate, con la contestuale aggiudicazione della fornitura in service della durata di 8 anni, di sistemi per il processo di sterilizzazione degli endoscopi rigidi e flessibili per la sostituzione di tutte le apparecchiature per sterilizzazione per endoscopi STERIS SYSTEM 1 ED EXPRESS, contratti di manutenzione full risk e relativo materiale di consumo alla ditta CantelMedical (CF.07869740584) con facoltà di rinnovo per un ulteriore anno al solo costo manutentivo (canone di assistenza tecnica full risk) indicato dalla ditta nella Scheda offerta economica per il contratto di manutenzione, per un importo complessivo pari a € 2.212.960,00 +oneri per la sicurezza non soggetti al ribasso di € 7.200,00 + iva al 22% pari a € 2.708.595,20 iva e oneri per la sicurezza compresi, con la possibilità di opzione ai sensi dell'art.120, comma 1, lettera a) del Codice per l'importo massimo di € 3.445.700,00 iva esclusa;
- a seguito del ricorso davanti al TAR di Bologna RG n. 1032/2025proposto dalla ditta Steelco, per consentire alla Commissione di esprimersi sui rilievi posti, con determina n. 1774 del 30.07.2025 si è proceduto alla sospensione dell'efficacia del provvedimento di aggiudicazione disposto con determina n. 1450 del 23.06.2025 citata;





Visto il verbale relativo alla seduta della Commissione del 06.08.2025 e risultanze ivi espresse, i cui contenuti vengono qui integralmente richiamati #

Rilevato che a seguito delle considerazioni contenute nel primo motivo del ricorso presentato dalla ditta Steelco, condivise ed integrate dalla Commissione a seguito di ulteriore e approfondita analisi dei sistemi riportati nell'Allegato C, la Stazione Appaltante prende atto che:

- lo stesso allegato contiene una serie di sistemi per i quali i rispettivi produttori prevedono modalità di disinfezione diverse dal sistema di sterilizzazione ad immersione ad acido peracetico o perossido di idrogeno previsto dalla legge di gara;
- l'errata formulazione e compilazione del suddetto elenco da parte della Stazione Appaltante, oltre che in contrasto con le regole di gara (sistema di sterilizzazione ad immersione ad acido peracetico o perossido di idrogeno), potrebbe avere scoraggiato e ostacolato la presentazione di offerte da parte di altri potenziali operatori economici interessati, riducendo, pertanto, la platea dei partecipanti in contrasto con i principi che governano le procedure ad evidenza pubblica, nel cui novero rientrano il principio del risultato ed il principio di concorrenza;

Considerato, inoltre, che:

- le regole contenute nella lex specialis vincolano non solo i concorrenti, ma ancor più la Stazione appaltante che le ha predisposte;
- è principio consolidato che la lex specialis costituisce la 'legge del procedimento' e non può essere disapplicata o modificata in corso di gara e ne consegue che, se per i concorrenti il rispetto delle regole di gara è tassativo, per la Stazione appaltante l'osservanza delle medesime regole rappresenta un dovere ancora più rigoroso, pena la compromissione dei principi di imparzialità e buon andamento sanciti dall'art. 97 Cost.;
- qualora emergano incongruenze che compromettono il rispetto di quei principi che governano le procedure di cui si tratta, l'Amministrazione ha il dovere, ove sussistano i relativi presupposti normativamente stabiliti, di procedere all'annullamento della gara.
- l'interesse pubblico all'annullamento della gara è plurimo e prevalente. In primo luogo, vi è l'interesse al ripristino della legalità violata ma soprattutto sussiste l'interesse a indire una nuova procedura basata su regole chiare, certe e non contraddittorie, al fine di garantire la più ampia partecipazione e la selezione della migliore offerta possibile, in ossequio ai principi di concorrenza e risultato.

Dato che alla luce delle suddette considerazioni, la Stazione Appaltante, con nota protocollo n. 0110238 del 10.09.2025 ha comunicato alle ditte CantelMedical e Steelco l'avvio del procedimento di annullamento d'ufficio della procedura di gara, ai sensi dell'articolo 21 nonies della Legge 241/90;

Atteso che con nota del 19.09.2025, la ditta Steelco, oltre ad evidenziare la ritenuta insussistenza di validi presupposti per addivenire al prospettato annullamento in autotutela dell'intera procedura di gara, chiede





alla Stazione Appaltante a (i) non disporre l'annullamento della Gara, (ii) ad annullare la propria esclusione di Steelco nonché l'aggiudicazione a Canteldisposta con determina n. 1450 del 23.06.2025 e, infine, (iii) disponendo per l'effetto la definitiva aggiudicazione alla stessa Steelco;

Considerato che con nota prot. 118426 del 30.09.2025, i cui contenuti s'intendono qui integralmente richiamati, la Stazione Appaltante ha confermato la correttezza dell'avvio del procedimento di annullamento d'ufficio della procedura in oggetto;

Ravvisata, quindi, la necessità e l'opportunità, per le motivazioni sopra richiamate e per quelle contenute nell'Allegato 1, di annullare d'ufficio la procedura di gara in oggetto;

Determina

per le motivazioni sopra esposte,

1. di annullare in sede di autotutela, ai sensi dell'art. 21-nonies L. 241/1990, la procedura aperta n. PI 420850-24 per la fornitura in service di sistemi per il processo di sterilizzazione degli endoscopi rigidi e flessibili, per la sostituzione di tutte le apparecchiature per sterilizzazione per endoscopi SterisSystem 1 ed express, per i contratti di manutenzione full risk e per il materiale di consumo per le esigenze delle Aziende Sanitarie Area Vastaper le ragioni esposte in premessa;
2. di dare comunicazione del presente atto, ai sensi dell'articolo 90 del D.Lgs 36/2023, alle ditte offerenti ;
3. di dare inoltre atto che la redattrice del presente atto è la Sig.ra Angela Bellanova, quale Assistente Amministrativa del SAAV;
4. di dare altresì atto che, ai sensi dell' art.28 del D.lgs. 36/2023, che il presente atto sarà pubblicato nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale dell'Azienda USL di Bologna;
5. di dare, infine, atto che la presente determinazione sarà pubblicata all'Albo Informatico consultabile sul sito istituzionale dell'Azienda USL di Bologna.

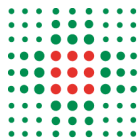
Responsabile del procedimento ai sensi della L. 241/90:

Antonia Crugliano

Firmato digitalmente da:

Antonia Crugliano

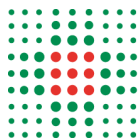




SERVIZIO SANITARIO REGIONALE
EMILIA-ROMAGNA
Azienda Unità Sanitaria Locale di Bologna

Istituto delle Scienze Neurologiche
Istituto di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico





FRONTESPIZIO PROTOCOLLO GENERALE

AOO: ASL_BO

REGISTRO: Protocollo generale

NUMERO: 0118426

DATA: 30/09/2025

OGGETTO: Procedura Aperta n. PI420850-24 per la fornitura in service di sistemi per il processo di sterilizzazione degli endoscopi rigidi e flessibili, per la sostituzione di tutte le apparecchiature per sterilizzazione per endoscopi STERIS SYSTEM 1 ED EXPRESS, per i contratti di manutenzione full risk e per il materiale di consumo per le esigenze delle Aziende Sanitarie Area Vasta. Precisazioni in merito alla Vostra risposta alla comunicazione di avvio del procedimento di annullamento d'ufficio della procedura di gara.

SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE DA:

Antonia Crugliano

CLASSIFICAZIONI:

- [08-02]

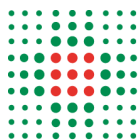
DOCUMENTI:

File	Firmato digitalmente da	Hash
PG0118426_2025_Lettera_firmata.pdf:	Crugliano Antonia	59DB3BC223E686B7C83F8F9BBCB449AF 4058F1F85D122EF8473FF767650AEE27



L'originale del presente documento, redatto in formato elettronico e firmato digitalmente e' conservato a cura dell'ente produttore secondo normativa vigente.

Ai sensi dell'art. 3bis c4-bis Dlgs 82/2005 e s.m.i., in assenza del domicilio digitale le amministrazioni possono predisporre le comunicazioni ai cittadini come documenti informatici sottoscritti con firma digitale o firma elettronica avanzata ed inviare ai cittadini stessi copia analogica di tali documenti sottoscritti con firma autografa sostituita a mezzo stampa predisposta secondo le disposizioni di cui all'articolo 3 del Dlgs 39/1993.



Dipartimento Amministrativo

Servizio Acquisti Area Vasta
Settore Attrezzature Sanitarie

Il direttore

STEELCO
steelco@legalmail.it

Steelco SPA
ufficiogare@steelcogroup.com

Azienda UsI Di Bologna - Uo Ingegneria
Clinica
ingegneria.clinica@pec.ausl.bologna.it

AUSL Imola provveditorato
provveditorato@pec.ausl.imola.bo.it

Ingegneria Clinica Azienda Ospedaliero
Universitaria di Bologna
paride.lambertini@aosp.bologna.it

OGGETTO: Procedura Aperta n. PI 420850-24 per la fornitura in service di sistemi per il processo di sterilizzazione degli endoscopi rigidi e flessibili, per la sostituzione di tutte le apparecchiature per sterilizzazione per endoscopi STERIS SYSTEM 1 ED EXPRESS, per i contratti di manutenzione full risk e per il materiale di consumo per le esigenze delle Aziende Sanitarie Area Vasta. Precisazioni in merito alla Vostra risposta alla comunicazione di avvio del procedimento di annullamento d'ufficio della procedura di gara.

Con riferimento alla procedura in oggetto

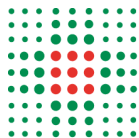
Premessa.

Con comunicazione prot. n. 0110238 del 10/09/2025 la Stazione Appaltante ha avviato il procedimento di annullamento d'ufficio della procedura aperta n. PI 420850-24, ai sensi dell'art. 21-nonies della Legge n. 241/1990, in ragione dell'errata formulazione e compilazione dell'Allegato C da parte della Stazione Appaltante, facente parte della lex specialis. Codesta Ditta ha trasmesso, con nota del 19.09.2025, le proprie osservazioni, contestando la legittimità del procedimento di annullamento d'ufficio della procedura di gara e chiedendo la conferma dell'aggiudicazione a proprio favore.

Angela Bellanova
Servizio Acquisti di Area Vasta - SAAV (SC)
051/6079696
angela.bellanova@ausl.bologna.it

Azienda USL di Bologna
Sede legale: via Castiglione, 29 - 40124 Bologna
Tel +39.051.6225111
Codice fiscale e partita Iva 02406911202





Quadro normativo .

L'art. 21-nonies L. n. 241/1990 attribuisce alla Pubblica Amministrazione il potere di annullare d'ufficio un provvedimento, ove sussistano i relativi presupposti, come nel caso di specie

Il Codice dei Contratti Pubblici (D.lgs. n. 36/2023) impone il rispetto pedissequo dei principi di risultato, di ampia concorrenza e del favor participationis nelle procedure finalizzate all'individuazione degli operatori economici affidatari di contratti pubblici.

Le regole di gara e l'obbligo di osservanza da parte dei soggetti coinvolti nel procedimento.

Le regole contenute nella lex specialis vincolano non solo i concorrenti, ma ancor più la Stazione appaltante che le ha predisposte. È principio consolidato che la lex specialis costituisce la 'legge del procedimento' e non può essere disapplicata o modificata in corso di gara. Ne consegue che, se per i concorrenti il rispetto delle regole di gara è tassativo, per la Stazione appaltante l'osservanza delle medesime regole rappresenta un dovere ancora più rigoroso, pena la compromissione dei principi di imparzialità e buon andamento sanciti dall'art. 97 Cost. Qualora emergano incongruenze che compromettono il rispetto di quei principi che governano le procedure di che trattasi, l'Amministrazione ha il dovere, ove sussistano i relativi presupposti normativamente stabiliti, di procedere all'annullamento della gara.

In tal senso risulta allineata anche la giurisprudenza in materia.

Replica alle osservazioni di Steelco S.p.A.

Le deduzioni della società non possono essere condivise.

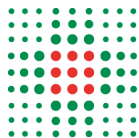
Il fatto che non vi sia stata alcuna contestazione in seguito all'indizione della gara non sana il fatto che la procedura in esame sia risultata viziata da un errore essenziale contenuto nella lex specialis

Il fatto che alla procedura abbiano partecipato tre operatori economici non costituisce indice di regolarità della gara; il rischio di alterazione della concorrenza legittima l'esercizio dell'autotutela. Né può ritenersi tutelato l'affidamento all'aggiudicatario quando ad essere compromessi sono i principi cardine delle procedure di gara.

Sussistenza di un interesse pubblico concreto e attuale.

L'interesse pubblico all'annullamento della gara è plurimo e prevalente. In primo luogo, vi è l'interesse al ripristino della legalità violata ma soprattutto sussiste l'interesse a indire una nuova procedura basata su regole chiare, certe e non contraddittorie, al fine di garantire la più ampia partecipazione e la selezione della migliore offerta possibile, in ossequio ai principi di concorrenza e risultato.

Conclusioni.



Alla luce dei principi richiamati e delle risultanze istruttorie, si conferma la correttezza dell'avvio del procedimento di annullamento d'ufficio della procedura in oggetto. La Stazione appaltante, vincolata in via prioritaria al rispetto delle regole di gara che essa stessa ha emanato, non può mantenere in vita un procedimento fondato su prescrizioni tecniche erranee, pena la compromissione della par condicio e della legittimità complessiva della procedura. Pertanto l'annullamento della gara rappresenta l'unica soluzione conforme all'interesse pubblico.

La presente non costituisce riesame dei presupposti di annullamento, essendo meramente confermativa delle risultanze propedeutiche all'avvio della medesima procedura di annullamento.

Distinti saluti

Firmato digitalmente da:

Antonia Crugliano

Responsabile procedimento:
Antonia Crugliano