



FRONTESPIZIO DETERMINAZIONE

AOO: ASL_BO
REGISTRO: Determinazione
NUMERO: 0001113
DATA: 26/04/2023 17:32
OGGETTO: AOUBO – Procedura di gara PI 262701-20 Servizio per la gestione della sterilizzazione dei dispositivi medici e strumentario chirurgico e interventi di adeguamento della centrale di sterilizzazione. Revoca procedura di gara nella sua interezza, comprensivamente a tutti gli atti successivamente adottati a decorrere dalla determina a contrarre n.2006 del 22/9/2020. - Indizione Procedura Aperta Accelerata relativa all'affidamento temporaneo del servizio per la gestione della sterilizzazione dei dispositivi medici e strumentario chirurgico.

SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE DA:

Antonia Crugliano

ADOTTATO DA:

Servizio Acquisti di Area Vasta - SAAV (SC)

CLASSIFICAZIONI:

- [01-07-01]

DESTINATARI:

- Collegio sindacale: collegio.sindacale@aosp.bo.it
- UO Affari Generali e Legali (SC)
- Servizio Unico Metropolitan Contabilita' e Finanza (SUMCF)
- AZIENDA OSPEDALIERO UNIVERSITARIA DI BOLOGNA Policlinico di S.Orsola
Via Massarenti 9, 40138 Bologna (Bo)

DOCUMENTI:

File	Firmato digitalmente da	Hash
DETE0001113_2023_determina_firmata.pdf	Crugliano Antonia	BE2328273C9443C2647DCACAD7295BF6 FB8E850880E6B7B79DFE8DB381E42C68



L'originale del presente documento, redatto in formato elettronico e firmato digitalmente e' conservato a cura dell'ente produttore secondo normativa vigente.
Ai sensi dell'art. 3bis c4-bis Dlgs 82/2005 e s.m.i., in assenza del domicilio digitale le amministrazioni possono predisporre le comunicazioni ai cittadini come documenti informatici sottoscritti con firma digitale o firma elettronica avanzata ed inviare ai cittadini stessi copia analogica di tali documenti sottoscritti con firma autografa sostituita a mezzo stampa predisposta secondo le disposizioni di cui all'articolo 3 del Dlgs 39/1993.



Servizio Acquisti di Area Vasta - SAAV (SC)

DETERMINAZIONE

OGGETTO: AOUBO – Procedura di gara PI 262701-20 Servizio per la gestione della sterilizzazione dei dispositivi medici e strumentario chirurgico e interventi di adeguamento della centrale di sterilizzazione. Revoca procedura di gara nella sua interezza, comprensivamente a tutti gli atti successivamente adottati a decorrere dalla determina a contrarre n.2006 del 22/9/2020.
- Indizione Procedura Aperta Accelerata relativa all'affidamento temporaneo del servizio per la gestione della sterilizzazione dei dispositivi medici e strumentario chirurgico.

IL DIRETTORE

Visto che con delibera n.115 del 13.06.2011 di unificazione di servizi amministrativi in ambito metropolitano era stato istituito il Servizio Acquisti Metropolitano;

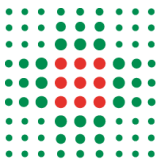
Viste le delibere n. 268 del 29.06.2022 dell'Azienda USL di Bologna, n.204 del 29.06.2022 dell'IRCCS Azienda Ospedaliero-Universitaria di Bologna Policlinico di Sant'Orsola, n.193 del 30.06.2022 dell'IRCCS – Istituto Ortopedico Rizzoli, n.149 del 29.06.2022 dell'Azienda USL di Imola, n.129 del 29.06.2022 dell'Azienda Ospedaliero Universitaria di Ferrara, n.179 del 01.07.2022 dell'Azienda USL di Ferrara con le quali è stato costituito il Servizio Acquisti di Area Vasta dell'Area Vasta Emilia Centrale (SAAV) ed è stata contestualmente approvata la convenzione attuativa per lo svolgimento delle relative funzioni unificate con decorrenza dal 1 luglio 2022;

Considerato che con le sopra citate delibere sono state altresì individuate le funzioni delegate al SAAV e quelle di competenza esclusiva delle Aziende deleganti;

Richiamata la delibera n.404 del 08.11.2022 di conferimento dell'incarico dirigenziale di Direttore del SAAV;

Premesso che:

- con determinazione n.686 del 15 marzo 2022 è stato disposto, previo esperimento della procedura aperta di gara, l'affidamento dell'appalto del servizio per la gestione della sterilizzazione dei dispositivi medici e strumentario chirurgico e interventi di adeguamento della centrale di sterilizzazione dell'Azienda Ospedaliero Universitaria di Bologna Policlinico S.Orsola – Malpighi a favore del Raggruppamento Temporaneo di Imprese (RTI) costituito da: Servizi Ospedalieri SpA, in qualità di mandataria, e Sterimed srl, in qualità di mandante;

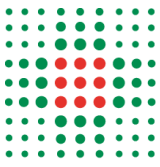


- il contratto è stato poi sottoscritto in data 28 dicembre 2022 con avvio del relativo servizio a decorrere dall' 1 gennaio 2023;
- in data 6 febbraio 2023 il Consiglio di Stato, con sentenza n. 1261, in riforma di quella emessa dal T. A.R. per l'Emilia-Romagna – Bologna n.747 del 10 ottobre 2022, ha annullato gli atti della procedura a partire da quelli inerenti le operazioni di valutazione qualitativa delle offerte pervenute, con conseguente inefficacia ex art.122 c.p.a. del contratto come sopra stipulato;
- attesa la necessità di ottemperare a quanto sopra stabilito, con determinazione n.669 del 10 marzo 2023 è stato disposto l'avvio della fase di valutazione qualitativa delle offerte pervenute;
- la procedura è rimasta però sospesa a causa del sopravvenire di nuove e diverse valutazioni di pubblico interesse;

Tanto premesso

Considerato che:

- la documentazione posta a base della gara di che trattasi era stata elaborata in una fase in cui non era possibile prevedere la nuova esigenza organizzativa resasi di fatto indispensabile a seguito del sopravvenire dell'emergenza pandemica;
- gli obiettivi perseguiti dall'amministrazione e posti a base dell'acquisizione del servizio in parola risultano infatti oggi inadeguati e non più funzionali alle attuali necessità;
- in risposta alla pandemia ed in ottemperanza ai disposti normativi (con particolare riferimento al D.L. 19 maggio 2020 n.34 convertito in legge n.77 del 17 luglio 2020 recante "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica Covid 19), l'IRCCS Azienda Ospedaliero-Universitaria di Bologna ha avviato un processo di riorganizzazione dei percorsi assistenziali che ha imposto ed impone tra l'altro la rifunzionalizzazione degli spazi all'interno della struttura sanitaria;
- la ridefinizione nell'utilizzo degli ambienti ha quale obiettivo quello di strutturarsi al meglio ed in tempi rapidi garantendo risposte immediate e spazi assistenziali più adeguati e compatibili ad un approccio funzionale alla prevenzione della trasmissione delle condizioni diffuse, facendo tesoro dell'esperienza maturata nel periodo contrassegnato dal Covid;
- il recupero di un'area di oltre 1000 mq all'interno del padiglione, in cui si concentrano attività chirurgiche e interventistiche, permetterebbe di dare una significativa risposta ad un quadro esigenziale sempre più complesso e articolato che deve essere, al contempo, flessibile e duttile;
- la dislocazione della centrale di sterilizzazione in area esterna alla struttura ospedaliera consentirebbe pertanto di recuperare lo spazio attualmente occupato dall'attuale centrale a beneficio delle nuove esigenze dianzi rappresentate;
- anche l'Azienda Usl di Bologna ha recentemente avviato uno studio finalizzato alla possibilità di realizzare una centrale di sterilizzazione esterna alle aree ospedaliere a servizio dei maggiori ospedali cittadini e ciò allo scopo di ottimizzarne i servizi, migliorarne i processi ed efficientarne la strumentazione;



- l'aggregazione delle procedure delle Aziende Sanitarie comporterebbe importanti economie di scala nella gestione dei processi di sterilizzazione dello strumentario chirurgico. Il percorso integrato di gestione del reprocessing avrebbe inoltre l'ulteriore vantaggio di offrire una piattaforma unica di riferimento per le attività chirurgiche interaziendali, che gioverebbero di una standardizzazione e unificazione dei processi
- l'esternalizzazione dell'attività permetterebbe altresì di garantire una migliore funzionalità ed affidabilità dello strumentario chirurgico sia qualitativamente sia quantitativamente tenuto conto dell'aumento del volume dell'attività con particolare riferimento all'incremento degli interventi in urgenza;

Ritenuto opportuno, a seguito del pronunciamento del Consiglio di Stato n. 1261/2023 e a fronte delle nuove e sopravvenute esigenze di interesse pubblico e del nuovo contesto organizzativo -sanitario post pandemico, che rendono inadeguati e non più funzionali alle attuali necessità gli obiettivi sottesi all'affidamento, revocare la procedura di gara PI 262701-20 indetta per l'affidamento del Servizio di gestione della sterilizzazione dei dispositivi medici e strumentario chirurgico e interventi di adeguamento della centrale di sterilizzazione, con conseguente inefficacia di tutti gli atti adottati a decorrere dalla determina a contrarre n.2006 del 22/09/2020;

Dato atto che a seguito della sentenza del Consiglio di stato sopra richiamata, il procedimento è regredito in una fase anteriore all'aggiudicazione, per cui è escluso l'obbligo di provvedere all'indennizzo ai sensi dell'art. 21 quinquies della legge 241/1990 non essendo configurabile, nel caso in questione, una aggiudicazione definitiva;

Atteso che con prot.n.45974 del 26/4/2023 si è data comunicazione di avvio del procedimento di revoca a tutti gli operatori economici partecipanti alla gara PI 262701-20;

Considerato che si rende necessario, in attesa di procedere con una procedura di gara di concerto con l'Azienda Usl di Bologna per il perseguimento delle finalità dianzi rappresentate in ossequio alle nuove e sopravvenute esigenze, indire una Pprocedura Aperta Accelerata per l'assegnazione momentanea del Servizio per la gestione della sterilizzazione dei dispositivi medici e strumentario chirurgico;

Considerato che al fine di individuare al più presto il nuovo gestore la procedura riveste carattere di urgenza, ai sensi dell'art 60 comma 3 del D.Lgs n. 50/2016;

Visto l'articolo 32 (fasi delle procedure di affidamento), comma 2, del D.lgs 18 aprile 2016, n.50, il quale dispone che "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

Accertato che alla data odierna, per i beni sopra indicati, non risultano attive convenzioni presso il soggetto aggregatore della Regione Emilia-Romagna: Agenzia Regionale Intercent-ER, né presso Consip spa;



Preso atto che l'acquisto del servizio in argomento sarà inserita nella prossima delibera di aggiornamento della programmazione dell'IRCCS Azienda Ospedaliero-Universitaria di Bologna Policlinico di Sant'Orsola con il CUI **S920386103712023002**

Precisato che,

- si procederà come di seguito:
 - procedura aperta accelerata per l'affidamento temporaneo del servizio per la gestione della sterilizzazione dei dispositivi medici e strumentario chirurgico per l'IRCCS Azienda Ospedaliero-Universitaria di Bologna, lotto unico, per un periodo di 12 mesi eventualmente rinnovabile di ulteriori 6 mesi ,
 - importo massimo complessivo per 12 mesi , incluso 1000 Euro per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, di € 1.201.000,00 IVA esclusa,
 - scelta del contraente mediante procedura aperta accelerata ai sensi dell'art.60 comma 3 del D.lgs 50/2016,
 - criterio di aggiudicazione basato sull'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.lgs 50/2016;

Dato atto che;

- il servizio oggetto della procedura di gara non rientra tra le categorie merceologiche del settore sanitario come individuate dal D.P.C.M. 24 dicembre 2015, di cui all'art.9 comma 3 del D.L. 66/2014 e s.m.i. e relativi indirizzi applicativi, e che il CIG relativo alla gara è: 9772682050
- la procedura di gara non è suddivisa in lotti, in quanto trattasi di un unico servizio.
- ai sensi dell'art.105, comma 2, del Codice Appalti, le prestazioni oggetto del contratto d'appalto dovranno essere eseguite a cura dell'aggiudicatario in ragione delle specifiche caratteristiche dell'appalto, ad eccezione, eventualmente, delle attività accessorie da indicare all'atto dell'offerta;
- il contratto, a pena di nullità, sarà stipulato con modalità elettronica, secondo quanto previsto all'art. 32 del D.lgs 50/2016;
- il Responsabile del Procedimento di gara è il Direttore dell'UOC Servizio Acquisti di Area Vasta, mentre il RUP per la parte di esecuzione e il DEC saranno individuati in occasione della determinazione di aggiudicazione;

Ritenuto quindi di indire, per quanto sopra individuato ed esposto, ai sensi del D.Lgs. 50/2016:

Procedura Aperta Accelerata per l'affidamento temporaneo del servizio per la gestione della sterilizzazione dei dispositivi medici e strumentario chirurgico per l'IRCCS Azienda Ospedaliero-Universitaria di Bologna ;



Visto il bando di gara e il relativo estratto predisposti dal Servizio Acquisti di Area Vasta inerenti la procedura di cui alla presente determina;

Preso atto che il bando di gara e il relativo estratto saranno pubblicizzati, ai sensi degli artt. 72 e 73 del Codice Appalti e nei termini dallo stesso previsti, sulla Gazzetta Ufficiale dell'UE, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e per estratto su due quotidiani a carattere nazionale e su due quotidiani con particolare diffusione locale nel luogo dove si eseguiranno i contratti;

Ravvisata l'opportunità e la necessità di approvare la documentazione di gara, agli atti di questo Servizio;

Dato atto che ai sensi dell'art.50 del D.lgs 50/2016 e viste le Linee Guida n.13 dell'ANAC, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n.114 del 13.02.2019, la documentazione della procedura di gara conterrà specifiche clausole volte a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato;

Visto l'art. 77 del D.lgs 50/2016 che stabilisce che la nomina dei commissari e la costituzione della commissione giudicatrice abbia luogo dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;

Preventivata una spesa complessiva per la pubblicazione pari a € 5.213,21 IVA inclusa, da corrispondere:

- quanto a Euro 741,76 alla Concessionaria PIEMME , per gli estratti sui quotidiani;
- quanto a Euro 1.141,92 alla Concessionaria CAIRO RCS , per gli estratti sui quotidiani;
- quanto a Euro 219,6 alla Concessionaria CAIRO RCS , per gli estratti sui quotidiani;
- quanto a Euro 1.043,1 alla Concessionaria SPEED , per gli estratti sui quotidiani;
- quanto a Euro 2.066,83 all'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato, per la Gazzetta Ufficiale R.I.

di cui a determinazione n. 2754 del 08/11/2022, e tale somma sarà contabilizzata al Conto Economico 41902100 F.P. 2 "Pubblicità ed inserzioni" Centro di Costo 11010802 del Bilancio di previsione 2023;

Richiamato l'art.5 del Decreto 2 dicembre 2016 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, che prevede il rimborso alla stazione appaltante, da parte dell'aggiudicatario, delle spese di pubblicazione obbligatoria degli avvisi e dei bandi di gara alla Stazione Appaltante che, per la procedura di cui alla presente indizione ammontano a Euro 5.213,21;

Determina

per le motivazioni espresse in premessa, da intendersi qui richiamate:



1) di revocare la Procedura di gara PI 262701-20 Servizio per la gestione della sterilizzazione dei dispositivi medici e strumentario chirurgico e interventi di adeguamento della centrale di sterilizzazione nella sua interezza, comprensivamente a tutti gli atti successivamente adottati a decorrere dalla determina a contrarre n.2006 del 22/9/2020, ivi compresa la determina n. 669/2023 da ultimo perfezionata;

2) di indire, ai sensi del D. Lgs. 50/2016, la Procedura Aperta Accelerata per l'affidamento temporaneo del servizio per la gestione della sterilizzazione dei dispositivi medici e strumentario chirurgico da aggiudicarsi ai sensi dell'art. 95 del citato decreto con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa per un importo a base di gara complessivo per 12 mesi (con opzione di rinnovo per ulteriori 6 mesi) pari ad € 1.201.000,00 iva esclusa (€ 1.465.220,00 iva inclusa), di cui € 1.000,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso- CIG **9772682050** - CUI **S920386103712023002**;

3) di approvare il bando di gara e relativo estratto e la documentazione tutta di gara agli atti di questo Servizio;

4) di procedere alla pubblicazione del bando di gara e del relativo estratto, ai sensi degli artt. 72 e 73 del D. Lgs. 50/2016;

5) di dare atto che la spesa complessiva relativa alla pubblicazione dei bandi di € 5.213,21 IVA inclusa, di cui a determinazione n. 2754 del 08.11.2022, risulta ripartita nel seguente modo:

Pubblicazione

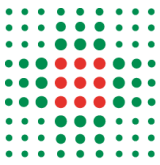
Spesa IVA Inclusa

- G.U.R.I. importo € 2.066,83 (comprensivo del diritto fisso e marche da bollo), da corrispondere all'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato;
- Giornali: importo € 3.146,38 da corrispondere alle seguenti concessionarie suddiviso in:

Concessionaria PIEMME - Il Messaggero	€	741,76
Concessionaria CAIRO RCS - Il Corriere della Sera	€	1141,92
Concessionaria CAIRO RCS - Il Corriere di Bologna	€	219,6
Concessionaria SPEED - Il Carlino ed. BOLOGNA	€.	1043,1

6) di dare atto che la spesa complessiva di € 5.213,21 IVA inclusa per le spese di pubblicazione, sarà da prevedere nel Bilancio di Previsione 2023 – area Sanitaria e verrà contabilizzata al Conto Economico 41902100 “Pubblicità ed inserzioni” Fattore Produttivo 2, Centro di Costo 11010802”, **CIG** 9480993AEC per Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato, **CIG** 9479983972 per Concessionaria PIEMME , **CIG 9479930DB4** per Concessionaria CAIRO RCS, , **CIG 9480618578** per Concessionaria SPEED ;

7) di dare mandato al Servizio Unico Metropolitan Contabilità e Finanza di provvedere al pagamento delle fatture relative alle spese effettivamente sostenute, effettuati gli opportuni controlli dagli Uffici competenti;



8) di dare atto che si procederà a chiedere il rimborso nei confronti degli assegnatari per le spese di pubblicità obbligatorie come previsto da normativa vigente;

9) di dare inoltre atto che la presente determinazione sarà pubblicata, ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D. lgs 50/2016 e s.m.i., sul profilo del committente, sezione Amministrazione Trasparente dell'Azienda USL di Bologna;

10) di dare infine atto che la presente determinazione sarà pubblicata all'Albo Informatico consultabile sul sito istituzionale dell'Azienda USL di Bologna.

Responsabile del procedimento ai sensi della L. 241/90:
Stefania Zuccarelli

Firmato digitalmente da:
Antonia Crugliano