



## FRONTESPIZIO DETERMINAZIONE

AOO: ASL\_BO  
REGISTRO: Determinazione  
NUMERO: 0000957  
DATA: 05/04/2023 11:56  
OGGETTO: Gara a Procedura aperta divisa in lotti per la contrazione di mutui per l'IRCCS Istituto Ortopedico Rizzoli di Bologna, per l'Azienda USL di Bologna e per l'IRCCS Azienda Ospedaliero-Universitaria di Bologna Policlinico Sant'Orsola-Malpighi - Provvedimento di non aggiudicazione della gara - Affidamento del servizio relativo alla concessione di 2 prestiti chirografari per l'IRCCS Istituto Ortopedico Rizzoli all'Istituto Cassa Depositi e Prestiti SpA.

### SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE DA:

Antonia Crugliano

### ADOTTATO DA:

Servizio Acquisti di Area Vasta - SAAV (SC)

### CLASSIFICAZIONI:

- [01-07-01]

### DESTINATARI:

- Collegio sindacale: collegio.sindacale@aosp.bo.it; collegio.sindacale@ior.it; collegio.sindacale@ausl.bologna.it
- Servizio Unico Metropolitan Contabilita' e Finanza (SUMCF)
- Istituto Ortopedico Rizzoli  
direzione.amministrativa@pec.ior.it
- Direttore Generale Azienda Ospedaliero-Universitaria di Bologna Policlinico di Sant'Orsola  
peidirezione.generale@pec.aosp.bo.it

### DOCUMENTI:

File	Firmato digitalmente da	Hash
DETE0000957_2023_determina_firmata.pdf	Crugliano Antonia	6763B719682DCF4B1A977DCB159EFA01 BAB5BF60C7135B1E0F4BEBFF1D2D74D9



L'originale del presente documento, redatto in formato elettronico e firmato digitalmente e' conservato a cura dell'ente produttore secondo normativa vigente.  
Ai sensi dell'art. 3bis c4-bis Dlgs 82/2005 e s.m.i., in assenza del domicilio digitale le amministrazioni possono predisporre le comunicazioni ai cittadini come documenti informatici sottoscritti con firma digitale o firma elettronica avanzata ed inviare ai cittadini stessi copia analogica di tali documenti sottoscritti con firma autografa sostituita a mezzo stampa predisposta secondo le disposizioni di cui all'articolo 3 del Dlgs 39/1993.



File

DETE0000957\_2023\_Allegato1.pdf:

Firmato digitalmente da

Hash

796D8A683EB968AA19BBFB8D367143D3  
0301B93F6743696893688AE606D0894E



L'originale del presente documento, redatto in formato elettronico e firmato digitalmente e' conservato a cura dell'ente produttore secondo normativa vigente.

Ai sensi dell'art. 3bis c4-bis Dlgs 82/2005 e s.m.i., in assenza del domicilio digitale le amministrazioni possono predisporre le comunicazioni ai cittadini come documenti informatici sottoscritti con firma digitale o firma elettronica avanzata ed inviare ai cittadini stessi copia analogica di tali documenti sottoscritti con firma autografa sostituita a mezzo stampa predisposta secondo le disposizioni di cui all'articolo 3 del Dlgs 39/1993.



Servizio Acquisti di Area Vasta - SAAV (SC)

## **DETERMINAZIONE**

**OGGETTO:** Gara a Procedura aperta divisa in lotti per la contrazione di mutui per l'IRCCS Istituto Ortopedico Rizzoli di Bologna, per l'Azienda USL di Bologna e per l'IRCCS Azienda Ospedaliero-Universitaria di Bologna Policlinico Sant'Orsola-Malpighi - Provvedimento di non aggiudicazione della gara - Affidamento del servizio relativo alla concessione di 2 prestiti chirografari per l'IRCCS Istituto Ortopedico Rizzoli all'Istituto Cassa Depositi e Prestiti SpA.

## **IL DIRETTORE**

Vista la delibera n.115 del 13.06.2011 di unificazione di servizi amministrativi in ambito metropolitano con la quale è stato istituito il Servizio Acquisti Metropolitano;

Viste le delibere n. 268 del 29.06.2022 dell'Azienda USL di Bologna, n.204 del 29.06.2022 dell'IRCCS Azienda Ospedaliero-Universitaria di Bologna Policlinico di Sant'Orsola, n.193 del 30.06.2022 dell'IRCCS – Istituto Ortopedico Rizzoli, n.149 del 29.06.2022 dell'Azienda USL di Imola, n.129 del 29.06.2022 dell'Azienda Ospedaliero Universitaria di Ferrara, n.179 del 01.07.2022 dell'Azienda USL di Ferrara con le quali è stato costituito il Servizio Acquisti di Area Vasta dell'Area Vasta Emilia Centrale (SAAV) ed è stata contestualmente approvata la convenzione attuativa per lo svolgimento delle relative funzioni unificate con decorrenza dal 1 luglio 2022;

Considerato che con le sopra citate delibere sono state altresì individuate le funzioni delegate al SAAV e quelle di competenza esclusiva delle Aziende deleganti;

Richiamata la delibera n.404 del 08.11.2022 di conferimento dell'incarico dirigenziale di Direttore del SAAV;

Premesso che la Giunta Regionale dell'Emilia Romagna con deliberazione n.1776 del 24.10.2022 e n. 2286 del 19/12/2022 ha autorizzato la contrazione dei seguenti mutui:

- mutuo chirografario di euro 5.000.000,00 per l'IRCCS Istituto Ortopedico Rizzoli di Bologna, con piano di ammortamento ventennale a tasso variabile – già autorizzato con deliberazione della Giunta Regionale dell'Emilia Romagna n.1776 del 24.10.2022, a finanziamento dei lavori necessari per la realizzazione di interventi indifferibili, urgenti e imprevedibili (delibera di Giunta Regionale n° 1980 del 14/11/2022) e di posti letto di terapia intensiva e opere propedeutiche e complementari alla realizzazione di una day surgery (LOTTO 1);



- mutuo chirografario di euro 2.000.000,00 per l'IRCCS Istituto Ortopedico Rizzoli di Bologna, con piano di ammortamento decennale a tasso variabile – già autorizzato con deliberazione della Giunta Regionale dell'Emilia-Romagna n.1776 del 24.10.2022, destinato al possibile cofinanziamento, ai sensi del comma 6, art.180, D. Lgs n. 50/2016, di un impianto di Trigenerazione da finanziarsi con la formula del Partenariato Pubblico Privato e all'acquisizione sostituzione potenziamento di attrezzature sanitarie per la parte che residua (LOTTO 2).
- mutuo chirografario di euro 1.200.000,00 per l'IRCCS Azienda Ospedaliero-Universitaria di Bologna Policlinico Sant'Orsola-Malpighi, con piano di ammortamento decennale a tasso variabile –per la realizzazione di interventi indifferibili, urgenti e imprevedibili (delibera di Giunta Regionale n°1980 del 14/11/2022) ed altresì di ulteriori interventi prescritti dal Servizio Prevenzione e Protezione Aziendale in ottemperanza alla Legge 81/08, relativi a interventi per la sicurezza degli operatori sanitari sul luogo di lavoro, - già autorizzato con deliberazione della Giunta Regionale dell'Emilia-Romagna n. 2286 del 19/12/2022, (LOTTO 3).
- mutuo chirografario di euro 2.610.000,00 per l'Azienda Usl di Bologna, con piano di ammortamento decennale a tasso variabile – per la realizzazione di interventi indifferibili, urgenti e imprevedibili (delibera di Giunta Regionale n°1980 del 14/11/2022) - già autorizzato con deliberazione della Giunta Regionale dell'Emilia-Romagna n. 2286 del 19/12/2022, (LOTTO 4).

#### Dato atto

- che con determinazione n. 3383 del 29/12/2022 , è stata indetta una procedura aperta PI 004694-23 prevedendo, ex art. 95 D.Lgs. 50/2016, l'aggiudicazione sulla base dell'offerta più vantaggiosa individuata sulla base del minor prezzo (spread), per la contrazione dei seguenti mutui chirografari:

Lotto 1 Mutuo chirografario di euro 5.000.000,00 per l'IRCCS Istituto Ortopedico Rizzoli di Bologna con piano di ammortamento ventennale a tasso variabile;

Lotto 2 Mutuo chirografario di euro 2.000.000,00 per l'IRCCS Istituto Ortopedico Rizzoli di Bologna con piano di ammortamento decennale a tasso variabile;

Lotto 3 mutuo chirografario di euro 1.200.000,00 per l'IRCCS Azienda Ospedaliero-Universitaria di Bologna con piano di ammortamento decennale a tasso variabile;

Lotto 4 Mutuo chirografario di euro 2.610.000,00 per l'Azienda Usl di Bologna con piano di ammortamento decennale a tasso variabile;

- che il valore complessivo stimato dell'appalto, ai sensi dell'art.35 c.14 lett.b) del D.lgs. 50/2016, è dato dall'importo presunto degli interessi *maturandi* sul capitale finanziato, pari valore dell'affidamento – calcolato ex art. 35 c.14 lett. b del Codice – e nello specifico stimato in Euro 2.100.222,00 di cui:

Lotto 1 importo pari a Euro 1.316.613,00 Cig in accordo quadro n. 956202617B

Lotto 2 importo pari a Euro 269.745,00 Cig in accordo quadro n. 9562251B25



Lotto 3 importo pari a Euro 161.847,00 Cig in accordo quadro n. 956231719F

Lotto 4 importo pari a Euro 352.017,00 Cig in accordo quadro n. 95628834B2

Evidenziato che è stata prevista nel bando di gara punto VI.3) e nel disciplinare di gara art. 17 la possibilità di- si citano testualmente le parole utilizzate- "*non procedere all'aggiudicazione, nel caso in cui nessuna delle offerte presentate venga ritenuta economicamente conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto, agli obiettivi ed alle esigenze che con il servizio si intendono raggiungere e soddisfare, senza che l'Istituto possa reclamare indennità di sorta*";

Tenuto conto che i servizi finanziari in oggetto rientrano nel novero di quelli elencati all'art.17 c.1 lett.f) del D.lgs. 50/2016 Codice dei contratti pubblici "*Esclusioni specifiche per contratti di appalto e concessione di servizi*", e pertanto soggetti solo ad alcune disposizioni del Codice dei contratti finalizzate al rispetto dei principi di cui all'art. 4 del medesimo Codice;

Dato atto che il bando di gara, il disciplinare ed i relativi allegati che compongono i documenti di gara sono stati pubblicati sul sito dell'Azienda Usl di Bologna all'indirizzo web: <https://www.ausl.bologna.it/amministrazione-trasparente/bandi-di-gara-e-contratti>, oltre alla pubblicazione del bando (avviso) di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea al fine di dare massima diffusione alla procedura;

Atteso che, ai sensi dell'articolo 58 del Codice, la presente procedura aperta si è svolta interamente tramite il sistema informatico per le procedure telematiche di acquisto accessibile all'indirizzo <http://intercent.regione.emilia-romagna.it>;

Considerato che entro il termine perentorio fissato sul portale del Sistema Acquisti Telematici Emilia-Romagna delle ore 12:00 del giorno 17/02/2023 ha presentato offerta per tutti e 4 i lotti l'operatore economico BANCO BPM S.P.A. con sede legale in Milano;

Considerato nella stessa data del 17/02/2023, in seduta virtuale, il Seggio di gara ha provveduto allo sblocco dell'offerta amministrativa, in seduta riservata, alla verifica della regolarità della stessa e, in seduta virtuale, alla successiva apertura delle buste delle offerte economiche le cui risultanze vengono riepilogate di seguito:

- lotto n.1 - Importo stimato presunto posto a gara Euro 1.316.613,00 - tasso offerto al tasso di riferimento EURIBOR a 6 mesi (base calcolo: giorni effettivi/360), rilevato 2 giorni lavorativi antecedenti la data di decorrenza di ciascun periodo di interessi 2,130% (interessi € 3.214.055,49);
- Lotto 2 - Importo stimato presunto posto a gara Euro 269.745,00 tasso offerto al tasso di riferimento EURIBOR a 6 mesi (base calcolo: giorni effettivi/360), rilevato 2 giorni lavorativi antecedenti la data di decorrenza di ciascun periodo di interessi 1,990% (interessi € 593.666,75);
- Lotto 3 - Importo stimato presunto posto a gara Euro 161.847,00 00 tasso offerto al tasso di riferimento EURIBOR a 6 mesi (base calcolo: giorni effettivi/360), rilevato 2 giorni lavorativi antecedenti la data di decorrenza di ciascun periodo di interessi 1,990% (interessi € 356.200,05) ;



- Lotto 4 - Importo stimato presunto posto a gara Euro 352.017,00 : tasso offerto al tasso di riferimento EURIBOR a 6 mesi (base calcolo: giorni effettivi/360), rilevato 2 giorni lavorativi antecedenti la data di decorrenza di ciascun periodo di interessi 1,990% (interessi € 774.735,11 );

Atteso che:

- alla luce dei suddetti risultati di gara e, sulla base di quanto previsto dal disciplinare e capitolato di gara, il Servizio scrivente ha chiesto al competente Servizio Unico Metropolitan Contabilità e Finanza – SUMCF Azienda Unità Sanitaria Locale di Bologna IRCCS Azienda Ospedaliero-Universitaria di Bologna Policlinico Sant’Orsola-Malpighi IRCCS Istituto Ortopedico Rizzoli di Bologna di esprimere un parere sulla convenienza economica delle offerte presentate;
- il Direttore del suddetto servizio, effettuata la verifica sul sito di CDP ([https://www.cdp.it/sitointernet/page/it/condizioni\\_economiche\\_sintetiche\\_vigenti?contentId=INS4602](https://www.cdp.it/sitointernet/page/it/condizioni_economiche_sintetiche_vigenti?contentId=INS4602)) allegata alla presente determinazione, esprime il seguente parere: "Visti i tassi pubblicati da CDP relativi ai mutui chirografario aziende sanitarie 10 e 20 anni, riepilogati nella tabella seguente, essi risultano molto più vantaggiosi rispetto a quelli offerti da BPM, e pertanto si ritiene non opportuno procedere con l'aggiudicazione di nessuno dei quattro lotti in quanto ritenuti non convenienti:

PERIODO	10 ANNI	20 ANNI
settimana 17/2 - 24/2	0,890	1,370
settimana 31/3 - 6/4	0,850	1,320

Dato atto che, ai sensi dell'art. 95 comma 12 del D.Lgs. n. 50/2016 (Criteri di aggiudicazione dell'appalto), la stazione appaltante ha la facoltà discrezionale di non aggiudicare la gara (anche in caso di unica offerta) quando nessuna offerta sia ritenuta conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, purché tale facoltà sia indicata espressamente nel bando di gara o nella lettera di invito;

Ritenuto quindi di avvalersi della facoltà di non procedere all'aggiudicazione della procedura di gara PI 004694-23 in quanto "nessuna delle offerte presentate è ritenuta economicamente conveniente", come previsto espressamente nella clausola inserita nel bando di gara punto VI.3) e nel disciplinare di gara art. 17;

Considerato che:

- contestualmente alla pubblicazione del bando di gara, è stata formulata richiesta a Cassa Depositi e Prestiti SpA la disponibilità all'erogazione dei medesimi mutui relativi ai lotti n. 1 e n. 2 per l'IRCCS Istituto Ortopedico Rizzoli.
- detto Istituto non può partecipare alle procedure di gara in relazione a quanto prescritto dal Decreto del Ministero dell'economia e delle finanze del 06.10.2004 recante: " *Determinazioni ai sensi dell'art. 5, comma 11, lettere a), b) e c), del D.L. 30 settembre 2003, n. 269, convertito, con modificazioni,*



dalla L. 24 novembre 2003, n. 326, ed esercizio del potere di indirizzo della gestione separata della Cassa depositi e prestiti, società per azioni, a norma dell'art. 5, comma 9, del citato decreto-legge”, in particolare: - l'articolo 13, rubricato: “Formalità in materia di contratti, pubblicità e comunicazioni”, al comma 4 stabilisce che “ *le condizioni generali dei prestiti di scopo sono rese note mediante circolari emanate dalla CDP SpA e pubblicate nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica e nel sito web della CDP SpA*” e al comma 5 “ *i tassi di interesse applicati sui prestiti di scopo dalla CDP SpA...sono predeterminati e resi noti mediante pubblicazione su almeno un quotidiano economico a rilevanza nazionale*”; - l'articolo 10, rubricato: “Servizio di interesse economico generale”, al comma 1 prevede che “ *I finanziamenti di cui all'art. 5, comma 7, lettera a) del decreto-legge costituiscono servizio di interesse economico generale e sono regolati sulla base dei criteri recati dalla parte II del presente decreto, al fine di garantire accessibilità, uniformità di trattamento predeterminazione e non discriminazione*”.

- Cassa Depositi e Prestiti SpA, ancorché rientrante nel novero degli organismi di diritto pubblico, quando esercita le funzioni connesse all'erogazione di mutui, determina in via autoritativa il relativo prezzo e le relative condizioni, giacché titolare di un servizio di interesse economico generale per espressa disposizione normativa ed in tale veste, non potendo esercitare alcun potere negoziale, non ha titolo a partecipare a procedure di gara di appalto, così come chiaramente stabilito dall'art. 95, comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016, che fa salvi, rispetto all'applicazione delle norme concorrenziali, i prezzi di servizi e forniture imposti da disposizioni legislative, regolamentari o amministrative.

Atteso che:

- Cassa Depositi e Prestiti (CDP) SpA ha comunicato la propria disponibilità all'erogazione di due prestiti chirografari per l'IRCCS Istituto Ortopedico Rizzoli per un importo complessivo pari a euro 7.000.000,00;
- le condizioni di CDP risultano essere nettamente convenienti (convenienza confermata anche dalle quotazioni pubblicate a tutt'oggi dalla CDP ed allegate alla presente) rispetto alle offerte della BPM, come peraltro attestato dal Direttore del SUMCF, comportando pertanto minori oneri per interessi;

### **Determina**

per quanto premesso in narrativa, quale parte integrante e sostanziale nonché motivazione del dispositivo del presente atto:

1) di non procedere all'aggiudicazione della procedura di gara, ai sensi dell'art. 95, comma 12, del D.Lgs. n. 50/2016, del bando di gara punto VI.3) e del disciplinare di gara art. 17, in quanto le offerte presentate per i quattro lotti dall'operatore economico BANCO BPM S.P.A. non sono economicamente convenienti essendo tutte e 4 superiori ai tassi di finanziamento pubblicati da Cassa Depositi e Prestiti S.p.A., come da comunicazione pervenuta dal Direttore del SUMCF, ed allegati alla presente determinazione;



2) di affidare, in forza delle motivazioni sopra dettagliatamente riportate, all'Istituto Cassa Depositi e Prestiti SpA il servizio finanziario relativo alla concessione di 2 prestiti chirografari per l'IRCCS Istituto Ortopedico Rizzoli per un importo complessivo pari a euro 7.000.000,00, attesa la convenienza economica delle condizioni offerte rispetto a quelle formulate dalla BPM (convenienza confermata anche dalle quotazioni pubblicate a tutt'oggi dalla CDP);

4) di dare atto che della suddetta spesa presunta di € 7.000.000,00 oltre gli interessi si dovrà tenere conto nel bilancio economico preventivo riferito agli anni di competenza e la stessa è da registrarsi secondo il piano di ammortamento che verrà fornito dall'Istituto di credito mutuante al Conto patrimoniale "6700100201 Quota mutui in scadenza negli esercizi successivi " e conto economico "1900300101\_Interessi su mutui";

5) di dare atto che la presente determina a contrarre sarà pubblicata sul profilo di committente dell'Azienda USL di Bologna, ai sensi dell'art.29 del D.lgs 50/2016;

6) di dare infine atto che la presente determinazione sarà pubblicata all'Albo Informatico consultabile sul sito istituzionale dell'Azienda USL di Bologna.

Responsabile del procedimento ai sensi della L. 241/90:  
Stefania Zuccarelli

Firmato digitalmente da:  
Antonia Crugliano



# Cassa Depositi e Prestiti SpA

## Finanziamenti pubblici

SINTESI CONDIZIONI ECONOMICHE VALIDE DALLE ORE 12:00 DEL 31/03/2023 ALLE ORE 11:59 DEL 06/04/2023

### AVVISO

La versione integrale - che fa fede a tutti gli effetti - delle condizioni economiche dei finanziamenti riservati agli enti pubblici, è pubblicata sul sito internet [www.cdp.it](http://www.cdp.it)

### Comuni e province

Prestito Ordinario						Prestito Flessibile					Prestito Investimenti Fondi Europei			
Inizio ammortamento						Inizio ammortamento					Inizio ammortamento			
Amm.to (anni)	01/07/23		01/01/24		01/07/24		Amm.to (anni)	01/01/25	01/01/26	01/01/27	01/01/28	01/01/29	Amm.to (anni)	01/01/24
	Spread tasso variabile (%)	Tasso fisso (%)	Spread tasso variabile (%)	Tasso fisso (%)	Spread tasso variabile (%)	Tasso fisso (%)								
10	0,710	3,710	0,750	3,750	0,790	3,780	10	1,040	1,220	1,300	1,300	1,570	5	0,410
20	1,160	4,160	1,180	4,170	1,200	4,180	15	1,260	1,390	1,500	1,610	1,600	10	0,820
29	1,400	4,300	1,410	4,300	N/D	N/D	20	1,420	1,540	1,600	1,600	1,600	15	1,070
							24	1,530	1,600	1,600	1,600	1,600	20	1,250

### Regioni e province autonome

Prestito a Erogazione Unica a Quota Capitale Costante						Prestito a Erogazione Multipla					
Spread unico per Tasso variabile e fisso						Scadenza periodo di utilizzo					
N. rate	Prima data di pagamento 30/06/23		Prima data di pagamento 31/12/23		N. max rate	2024	2025	2026	2027	2028	
	Scadenza contratto	Spread unico (%)	Scadenza contratto	Spread unico (%)							Spread unico (%) per Tasso variabile e fisso
20	31/12/32	0,680	30/06/33	0,730	20	0,940	1,100	1,220	1,300	1,420	
40	31/12/42	1,150	30/06/43	1,170	40	1,340	1,450	1,540	1,600	1,600	
60	31/12/52	1,420	30/06/53	N/D	60	1,570	1,600	1,600	1,600	1,600	

Aziende sanitarie, enti per l'edilizia residenziale pubblica, università e istituti assimilati, enti regionali per il diritto allo studio universitario, agenzie regionali per la protezione ambientale e altri enti pubblici

Mutui Fondiari senza Preammortamento a Erogazione Unica					Prestiti Chirografari con Piano di Erogazione non Predefinito								
Prima data di pagamento 31/12/23					Tasso variabile Inizio ammortamento				Tasso fisso Inizio ammortamento				
N. rate	Scadenza contratto	Spread variabile (%)	Tasso fisso (%)	Scadenza contratto	Amm.to (anni)	01/07/23	01/01/24	01/01/25	01/01/26	01/07/23	01/01/24	01/01/25	01/01/26
20	30/06/33	0,780	0,830	30/06/33	10	0,850	1,020	1,180	1,180	0,900	1,070	1,180	1,180
40	30/06/43	1,240	1,330	30/06/43	20	1,320	1,450	1,480	1,480	1,420	1,480	1,480	1,480
60	30/06/53	N/D	N/D	30/06/53	30	1,480	1,480	1,480	1,480	1,480	1,480	1,480	N/D

### Comuni - CONDIZIONI ECONOMICHE VALIDE DAL 01/04/2023 AL 30/04/2023

#### Anticipazioni di Tesoreria

Tasso variabile - Spread (%)

1,940



Cassa Depositi e Prestiti  
Società per Azioni  
Via Goito, 4 - 00185 Roma  
cdp.it

Capitale sociale  
€ 4.051.143.264,00 i.v.  
Iscritta presso CCIAA  
di Roma al n. REA 1053767

Codice Fiscale e iscrizione  
al Registro delle Imprese  
di Roma 80199230584  
Partita IVA 07756511007