



FRONTESPIZIO DETERMINAZIONE

AOO: ASL_BO
REGISTRO: Determinazione
NUMERO: 0002616
DATA: 26/10/2022 08:54
OGGETTO: AUSL BO, AUSL FERRARA, AUSL IMOLA: PROCEDURA APERTA PER LA CONCLUSIONE DI ACCORDO QUADRO CON PIU' OPERATORI ECONOMICI PER L'APPALTO DI FORNITURA IN SERVICE, DIVISA IN LOTTI, DI MICROINFUSORI PORTATILI E RELATIVO MATERIALE DI CONSUMO- ULTERIORI MODIFICHE AL DISCIPLINARE DI GARA E CAPITOLATO SPECIALE

SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE DA:

Rosanna Campa

ADOTTATO DA:

Servizio Acquisti di Area Vasta - SAAV (SC)

CLASSIFICAZIONI:

- [01-07-01]

DESTINATARI:

- Collegio sindacale: collegiorevisori@ausl.imola.bo.it; collegio.sindacale@ausl.bologna.it

DOCUMENTI:

File	Firmato digitalmente da	Hash
DETE0002616_2022_determina_firmata.pdf	Campa Rosanna	2E3D2176BE3BCD5D2B7C2AC67EC7F2B 4938FDA918AB15CD97F8F9D362A566370



L'originale del presente documento, redatto in formato elettronico e firmato digitalmente e' conservato a cura dell'ente produttore secondo normativa vigente.
Ai sensi dell'art. 3bis c4-bis Dlgs 82/2005 e s.m.i., in assenza del domicilio digitale le amministrazioni possono predisporre le comunicazioni ai cittadini come documenti informatici sottoscritti con firma digitale o firma elettronica avanzata ed inviare ai cittadini stessi copia analogica di tali documenti sottoscritti con firma autografa sostituita a mezzo stampa predisposta secondo le disposizioni di cui all'articolo 3 del Dlgs 39/1993.



Servizio Acquisti di Area Vasta - SAAV (SC)

DETERMINAZIONE

OGGETTO: AUSL BO, AUSL FERRARA, AUSL IMOLA: PROCEDURA APERTA PER LA CONCLUSIONE DI ACCORDO QUADRO CON PIU' OPERATORI ECONOMICI PER L' APPALTO DI FORNITURA IN SERVICE, DIVISA IN LOTTI, DI MICROINFUSORI PORTATILI E RELATIVO MATERIALE DI CONSUMO- ULTERIORI MODIFICHE AL DISCIPLINARE DI GARA E CAPITOLATO SPECIALE

IL DIRETTORE

Viste le delibere n. 268 del 29.06.2022 dell'Azienda USL di Bologna, n.204 del 29.06.2022 dell'IRCCS Azienda Ospedaliero-Universitaria di Bologna Policlinico di Sant'Orsola, n.193 del 30.06.2022 dell'IRCCS – Istituto Ortopedico Rizzoli, n.149 del 29.06.2022 dell'Azienda USL di Imola, n.129 del 29.06.2022 dell'Azienda Ospedaliero Universitaria di Ferrara, n.179 del 01.07.2022 dell'Azienda USL di Ferrara con le quali è stato costituito il Servizio Acquisti di Area Vasta dell'Area Vasta Emilia Centrale e contestualmente approvata la convenzione attuativa per lo svolgimento delle relative funzioni unificate con decorrenza dal 1 luglio 2022;

Considerato che con le sopra citate delibere sono state altresì individuate le funzioni delegate al SAAV e quelle di competenza esclusiva delle Aziende deleganti;

Visto che con delibera n.115 del 13.06.2011 di unificazione di servizi amministrativi in ambito metropolitano era stato istituito il Servizio Acquisti Metropolitano;

Premesso che:

- Con determinazione n. 2306 del 23.09.2022 l'Azienda Usl di Bologna ha indetto la gara europea a Procedura Aperta telematica n. PI247411-22 per la conclusione di un accordo quadro con un operatore economico, per l'appalto di fornitura in service quadriennale, divisa in cinque lotti, di microinfusori portatili e relativo materiale di consumo per le esigenze dell'Azienda Usl di Bologna, dell'Azienda Usl di Ferrara e dell'Azienda Usl di Imola, così formulata:

- importo massimo complessivo per 4 (quattro) anni di € 20.001.525,00 IVA esclusa diviso in:

LOTTO 1 Sistemi di somministrazione per via infusione sottocutanea dell'insulina non associati a monitoraggio continuo per pazienti adulti e/o pediatrici € 659.825,00



LOTTO 2 Sistemi di somministrazione per via infusione sottocutanea dell'insulina integrati con sistema di monitoraggio glicemico continuo per pazienti adulti e/o pediatrici comprensivo di algoritmi per la gestione della somministrazione di insulina € 6.569.175,00

LOTTO 3 Sistemi di somministrazione continua dell'insulina sottocute associabile a monitoraggio glicemico continuo per pazienti adulti e/o pediatrici € 5.716.900,00

LOTTO 4 Sistemi di somministrazione continua dell'insulina sottocute con limitato impatto di portabilità del set infusione per pazienti adulti e/o pediatrici € 731.000,00

LOTTO 5 Sistemi di monitoraggio glicemico in continuo € 6.324.625,00

- scelta del contraente mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgs 50/2016,
- criterio di aggiudicazione basato sull'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.95 del D.lgs 50/2016;
- termine di scadenza per la presentazione delle offerte: ore 16:00 del giorno 8/11/2022;

- con il medesimo provvedimento si è provveduto ad approvare la documentazione di gara, agli atti di questo Servizio;

Considerato che a seguito di alcune richieste da parte di Operatori Economici interessati alla procedura, nelle quali si rilevava che la modalità di aggiudicazione ad un solo operatore economico, per ogni lotto, avrebbe potuto limitare il principio dell'appropriatezza terapeutica assistenziale sancita dalla Legge 115/87 nei confronti dei pazienti diabetici, con det. n. 2555 del 19.10.2022 questa Azienda Usi ha modificato il disciplinare di gara e il capitolato speciale, prevedendo per ogni lotto di gara la conclusione di un accordo quadro con più operatori economici, senza rilancio del confronto competitivo, come definito agli artt. 3, lett. iii) e 54 comma 4 del D. Lgs. n. 50 del 18/04/2016 (Codice appalti), con conseguente proroga di tutti i termini di scadenza della gara;

Atteso che a seguito di ulteriori quesiti pervenuti, il gruppo di lavoro redattore della documentazione di gara ha proposto le seguenti modifiche:

1) Quesito espresso:

“Il capitolato prestazionale individua tre le caratteristiche di minima richieste per i lotti 2 e 3 una MARD inferiore al 10%. Tale richiesta appare irragionevole per i seguenti motivi:

1. La presenza di tale caratteristica esclude di fatto la partecipazione di diversi operatori economici, contrastando con il principio di favor participationis;
2. Il requisito di minima così come individuato impedisce la possibilità di offrire alcuni sistemi cgm (sensore + trasmettitore), integrabili e/o associabili con i microinfusori, tecnologicamente più avanzati;
3. All'interno del lotto 5, avente ad oggetto “sistemi di monitoraggio del glucosio in continuo” viene richiesta una MARD inferiore al 13%.

In virtù di quanto indicato ai punti precedenti, ed in assenza di motivi tecnici che possano giustificare l'individuazione di un diverso parametro appare lecito presumere che l'individuazione di una soglia inferiore per i lotti 2 e 3 sia stata determinata da un mero errore materiale;



4. La presenza di una MARD inferiore al 10%, non garantendo l'accuratezza del dispositivo, costituisce un requisito ormai superato.

Per tali ragioni si chiede conferma che tale requisito costituisca refuso e che venga quindi eliminato o allineato a quanto più correttamente previsto per il lotto 5 (MARD inferiore al 13%)”.

1) Modifiche proposte:

- **Pag. 9/25 del doc. Allegato A Capitolato Prestazionale**, – Lotto 2 SISTEMI DI SOMMINISTRAZIONE PER VIA INFUSIONALE SOTTOCUTANEA DELL'INSULINA INTEGRATI CON SISTEMA DI MONITORAGGIO DEL GLUCOSIO IN CONTINUO PER PAZIENTI, SECONDO LE INDICAZIONI RIPORTATI NELLA SCHEDA TECNICA DEL SISTEMA OFFERTO, ADULTI E/O PEDIATRICI E COMPRESIVO DI ALGORITMI PER LA GESTIONE DELLA SOMMINISTRAZIONE DI INSULINA

- **Requisito minimo da** “sensore accurato con MARD inferiore a 10 %” **a** “sensore accurato con MARD inferiore a 13 %”

- **Pag. 13/25 del doc. Allegato A Capitolato Prestazionale** – Lotto 3 SISTEMI DI SOMMINISTRAZIONE CONTINUA DELL'INSULINA SOTTOCUTE ASSOCIABILE A MONITORAGGIO DEL GLUCOSIO IN CONTINUO PER PAZIENTI, ADULTI E/O PEDIATRICI SECONDO LE INDICAZIONI RIPORTATI NELLA SCHEDA TECNICA DEL SISTEMA OFFERTO

- **Requisito minimo da** “sensore accurato con MARD inferiore a 10 %” **a** “sensore accurato con MARD inferiore a 13 %”

2) Quesito espresso:

"Facciamo riferimento al cap. 4 del disciplinare di gara relativo ai soggetti ammessi in forma singola ed associata per segnalare una difformità nel punto in cui si riporta che “Il concorrente che intende partecipare a più lotti è tenuto a presentarsi sempre nella medesima forma (individuale o associata) ed in caso di RTI, sempre nella medesima composizione, pena l'esclusione del soggetto stesso e del concorrente in forma associata cui il soggetto partecipa.”

Abbiamo preso atto che il disciplinare è stato redatto conformemente al Bando-tipo n. 1/2021 ma segnaliamo che, relativamente all'argomento, nel bando tipo vengono proposte due alternative distinte: una riguarda il caso di gara ad “oggetto plurimo” che permette la partecipazione a più lotti in forma singola o associata e una che riguarda il caso di gara ad “oggetto unitario” che impone la medesima forma di partecipazione per tutti i lotti.

Nel caso specifico della presente procedura rileviamo che la Stazione Appaltante ha optato per la seconda alternativa ovvero gara ad oggetto unitario.

Non concordiamo con questa scelta in quanto i singoli lotti, pur essendo attinenti al medesimo argomento della terapia per malati diabetici, si distinguono uno dall'altro con peculiarità specifiche: i lotti dei microinfusori si suddividono tra micro-stand alone, micro con funzione closed loop interoperabile, micro con funzione CGM read non automated, ed il lotto 5 riguarda sistemi di monitoraggio.

Si richiede quindi di rettificare questo paragrafo modificandolo in “I concorrenti che presentano offerta per più lotti possono partecipare per lotti diversi nella medesima o in diversa forma (singola o associata)”, così



da permettere agli operatori economici di poter accedere a più lotti presentandosi in alcuni in alcuni in forma singola ed in altri in RTI."

2) Modifiche proposte:

- pag. 14 del Disciplinare di gara Punto 4. Soggetti Ammessi In Forma Singola e Associata e Condizioni di Partecipazione

- **Da:** "Il concorrente che intende partecipare a più lotti è tenuto a presentarsi sempre nella medesima forma (individuale o associata) ed in caso di RTI, sempre nella medesima composizione, pena l'esclusione del soggetto stesso e del concorrente in forma associata cui il soggetto partecipa. I consorzi di cui all' articolo 45, comma 2, lettere b) e c) del Codice possono indicare consorziati esecutori diversi, ma questi ultimi non possono partecipare in altra forma ad altri lotti pena la loro esclusione e quella del consorzio da tutti i lotti."

- **a:** "I concorrenti che presentano offerta per più lotti possono partecipare per lotti diversi nella medesima o in diversa forma (singola o associata). I consorzi di cui all'articolo 45, comma 2, lettere b) e c) del Codice, possono indicare consorziati esecutori diversi per ogni lotto. I medesimi consorziati esecutori e gli operatori economici raggruppati possono partecipare ad altri lotti da soli o in raggruppamento temporaneo di imprese /consorzi con altri operatori."

3) Quesito espresso:

"Relativamente al punto 4 dei requisiti premiali indicati nel disciplinare di gara (pag.36 – lotto 5) – si richiede che il punteggio attribuito alla durata del sensore possa essere suddiviso ulteriormente includendo range di durata inferiori e non solamente quello di attribuzione di 5 punti se superiore a 5 mesi e 0 punti se uguale od inferiore a 5 mesi.

Questo in considerazione della presenza sul mercato di sensori di durate differenti che tale requisito andrebbe a non premiare ma ad equiparare qualora avessero una durata inferiore a 5 mesi, seppur in possesso di durate differenti (ad esempio una durata di 14 giorni verso una durata di 10 giorni verso una durata di 6 giorni etc...)."

3) Modifiche proposte:

- pag. 36 del Disciplinare di gara Punto 17.1 Criteri di valutazione dell'offerta tecnica – LOTTO 5 criterio n. 4

- **Da:** Durata minima del sensore. Inferiore a 5 Mesi= 0 P.ti, Superiore a 5mesi= 5 Punti” **a:** “Durata minima del sensore. Superiore a 5 mesi= 5 Punti; durata compresa tra 7 e 14 gg.= 3 Punti; durata inferiore a 7 gg.: 0 Punti.”

Ravvisata la necessità di apportare le modifiche come sopra descritte, per favorire la massima partecipazione alla procedura di gara;

Dato atto che quanto sopra esposto verrà opportunamente pubblicato sia sul portale Sater di Intercent-ER, dove si sta svolgendo la procedura di gara, sia sul profilo del committente di questa Azienda;



Viste ora le funzioni unificate svolte dal SAAV;

Determina

Per quanto premesso in narrativa, quale parte integrante e sostanziale nonché motivazione del dispositivo del presente atto:

1) di apportare le seguenti modifiche:

- **Pag. 9/25 del doc. Allegato A Capitolato Prestazionale**, – Lotto 2 SISTEMI DI SOMMINISTRAZIONE PER VIA INFUSIONALE SOTTOCUTANEA DELL'INSULINA INTEGRATI CON SISTEMA DI MONITORAGGIO DEL GLUCOSIO IN CONTINUO PER PAZIENTI, SECONDO LE INDICAZIONI RIPORTATI NELLA SCHEDA TECNICA DEL SISTEMA OFFERTO, ADULTI E/O PEDIATRICI E COMPRESIVO DI ALGORITMI PER LA GESTIONE DELLA SOMMINISTRAZIONE DI INSULINA

- **Requisito minimo da** “sensore accurato con MARD inferiore a 10 %” a “sensore accurato con MARD inferiore a 13 %”

- **Pag. 13/25 del doc. Allegato A Capitolato Prestazionale** – Lotto 3 SISTEMI DI SOMMINISTRAZIONE CONTINUA DELL'INSULINA SOTTOCUTE ASSOCIABILE A MONITORAGGIO DEL GLUCOSIO IN CONTINUO PER PAZIENTI, ADULTI E/O PEDIATRICI SECONDO LE INDICAZIONI RIPORTATI NELLA SCHEDA TECNICA DEL SISTEMA OFFERTO

- **Requisito minimo da** “sensore accurato con MARD inferiore a 10 %” a “sensore accurato con MARD inferiore a 13 %”

- **Pag. 14 del Disciplinare di gara Punto 4. Soggetti Ammessi In Forma Singola e Associata e Condizioni di Partecipazione**

- **Requisito di partecipazione Da:** “Il concorrente che intende partecipare a più lotti è tenuto a presentarsi sempre nella medesima forma (individuale o associata) ed in caso di RTI, sempre nella medesima composizione, pena l'esclusione del soggetto stesso e del concorrente in forma associata cui il soggetto partecipa. I consorzi di cui all'articolo 45, comma 2, lettere b) e c) del Codice possono indicare consorziati esecutori diversi, ma questi ultimi non possono partecipare in altra forma ad altri lotti pena la loro esclusione e quella del consorzio da tutti i lotti.” **a:** “I concorrenti che presentano offerta per più lotti possono partecipare per lotti diversi nella medesima o in diversa forma (singola o associata). I consorzi di cui all'articolo 45, comma 2, lettere b) e c) del Codice, possono indicare consorziati esecutori diversi per ogni lotto. I medesimi consorziati esecutori e gli operatori economici raggruppati possono partecipare ad altri lotti da soli o in raggruppamento temporaneo di imprese/consorzi con altri operatori.”



**- pag. 36 del Disciplinare di gara Punto 17.1 Criteri di valutazione dell'offerta tecnica – LOTTO 5
Criterio di valutazione n. 4**

- **Da:** Durata minima del sensore. Inferiore a 5 Mesi= 0 P.ti, Superiore a 5mesi= 5 Punti” **a:** “Durata minima del sensore. Superiore a 5 mesi= 5 Punti; durata compresa tra 7 e 14 gg.= 3 Punti; durata inferiore a 7 gg.: 0 Punti.”

2) di dare atto che la presente determinazione sarà pubblicata, ai sensi dell'art.29, comma 1, del D.lgs 50 /2016 e s.m.i., sul profilo del committente, sezione Amministrazione Trasparente dell'Azienda USL di Bologna;

3) di dare atto che la presente determinazione sarà pubblicata all'Albo Informatico consultabile sul sito istituzionale dell'Azienda USL di Bologna;

Responsabile del procedimento ai sensi della L. 241/90:
Giuseppe Giorgi

Firmato digitalmente da:
Rosanna Campa